

Projekt

z dnia 17 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU CZĘSTOCHOWSKIEGO**

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Częstochowie

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. u. z 2025r., poz. 1684) oraz z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r., poz. 1691) **Rada Powiatu Częstochowskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Skargę z dnia 9 lutego 2026 roku na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Częstochowie uznaje się za niezasadnioną.

2. Stanowisko Rady Powiatu Częstochowskiego w przedmiotowej sprawie zawarte jest w załączniku do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Częstochowskiego, który zawiadomi Skarżącego o sposobie załatwienia skargi pouczając o treści art. 239 k.p.a.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Częstochowskiego

Andrzej Kubat

Załącznik do uchwały nr
Rady Powiatu Częstochowskiego
z dnia.....2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 9 lutego 2026 roku do Rady Powiatu Częstochowskiego wpłynęła skarga na działalność Powiatowego Zarządu Dróg w Częstochowie.

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 16a ustawy o samorządzie powiatowym Rada Powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje się komisje skarg, wniosków i petycji.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje:

Skarżący w dniu 1 sierpnia 2025 roku wystąpił do Wójta Gminy Kłomnice z wnioskiem o usunięcie pięciu drzew, uznając, że rosną one na jego nieruchomości. Wątpliwości organu przyjmującego zgłoszenie dotyczyły lokalizacji dwóch z nich. W związku z tym, w dniu 12 sierpnia Urząd Gminy Kłomnice, skierował do PZD wnioski o zajęcie stanowiska w sprawie.

W odpowiedzi z dnia 27 sierpnia 2025r. Powiatowy Zarząd Dróg zajął stanowisko, iż dwa drzewa rosną w pasie drogowym. Zgromadzona w toku postępowania dokumentacja wskazywała na lokalizację drzew w pasie drogowym drogi powiatowej nr 1029S. W trakcie wizji lokalnych ustalono nie tylko usytuowanie drzew w pasie drogowym, ale także ich bardzo dobry stan zdrowotny, brak posuszu oraz zasadność ograniczenia prac wyłącznie do zabiegów pielęgnacyjnych.

Lokalizację drzew potwierdzała również mapa zasadnicza z dnia 14.09.2025r., przekazana Zarządowi Dróg przez Skarżącego jako materiał dowodowy w sprawie. Kolejne potwierdzenie, co do lokalizacji drzew przyniosła wizja w terenie z dnia 01.12.2025r., podczas której pełnomocnik Skarżącego, wnioskując o usunięcie drzew ze względu na planowaną budowę budynku i kolizję z linią energetyczną przedstawił mapę do celów projektowych z dnia 11.09.2025r. sporządzoną przez uprawnionego geodetę. Dokument ten, podobnie jak projekt przyłącza kablowego, wprost wskazywał drzewa jako rosnące w pasie drogowym, a pełnomocnik na tym etapie nie wnosił żadnych zastrzeżeń do tak określonego stanu faktycznego. Powiatowy Zarząd Dróg działając w oparciu o powyższą dokumentację oraz ustalenia z wizji terenowych, jak również w zaufaniu do profesjonalizmu geodety, przyjął te dane za wiążące co skutkowało przygotowaniem i wystosowaniem wniosku do Urzędu Gminy Kłomnice o wydanie decyzji zezwalającej na usunięcie przedmiotowych drzew jako drzew rosnących w pasie drogowym w pełni realizując wolę Skarżącego.

Wójt Gminy Kłomnice w toku postępowania o wydanie zezwolenia na usunięcie powyższych drzew wystąpił do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach o zajęcie stanowiska w sprawie. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wezwał Wójta Gminy Kłomnice do uzupełnienia dokumentacji i na podstawie art. 50 §1 KPA. Organ ten wskazał bowiem, że wycinka drzew o obwodach 135 cm i 170 cm jest działaniem nieodwracalnym i sprzecznym z interesem społecznym, o ile nie zostanie udowodniona absolutna konieczność ich usunięcia. Organ jednoznacznie stwierdził, że przekazany materiał mapowy i zdjęciowy nie potwierdza kolizji drzew z planowaną inwestycją czy budową ogrodzenia, gdyż drzewa rosną poza istniejącym wygradzeniem.

Należy wskazać, że nową okolicznością w sprawie jest wskazanie zupełnie innej lokalizacji drzew w skierowanej skardze na działanie PZD. Szczególnej uwagi wymaga fakt, że ten sam uprawniony geodeta, który we wrześniu 2025r. nie zakwestionował umiejscowionych drzew w pasie drogowym, w dniu 02.02.2026r. sporządził nową mapę, wskazującą na ich położenie na działce prywatnej (nieruchomość Skarżącego).

Istotna zmiana w dokumentacji geodezyjnej została dokonana przez tego samego geodetę w lutym 2026r., o której Powiatowy Zarząd Dróg nie miał wiedzy na etapie prac terenowych, a nie miał jednocześnie powodów kwestionować posiadanej wówczas mapy, sporządzonej przez uprawnionego geodetę.

Podkreślić należy, że po wpłynięciu skargi Powiatowy Zarząd Dróg wystąpił do niezależnego geodety z zapytaniem, którą lokalizację drzew należy przyjąć. Geodeta po dokonaniu pomiarów w terenie poinformował, że drzewa rosną na terenie prywatnym (nieruchomość Skarżącego).

Wobec nowych okoliczności wskazujących na lokalizację drzew na terenie nieruchomości Skarżącego, uznać należy, że merytorycznej oceny dopuszczalności usunięcia drzew będzie dokonywał Wójt Gminy Kłomnice jako organ właściwy w sprawie. Powiatowy Zarząd Dróg traci bowiem przymiot strony w postępowaniu o usunięcie wnioskowanych drzew.

Mając powyższe na uwadze, uznać należy, że nie zachodzi żadna z przesłanek wskazanych w art. 227 KPA przemawiająca za uwzględnieniem skargi.

Wobec powyższego Rada Powiatu Częstochowskiego uznaje skargę za niezasadną.