

UZASADNIENIE
do Uchwały
Rady Powiatu Częstochowskiego

w sprawie wydania opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych
Powiatu Częstochowskiego.

Rada Powiatu Częstochowskiego opiniuje negatywnie przyłączenie części obszaru Gminy Poczesna, tj. obszaru: obrębu ewidencyjnego Brzeziny Nowe (w całości), obrębu ewidencyjnego Kolonia Brzeziny Wielkie (w całości), obrębu ewidencyjnego Sobuczyna (w całości), obrębu ewidencyjnego Młynek (w całości), obrębu ewidencyjnego Huta Stara A (w części), obrębu ewidencyjnego Poczesna (w części) do Gminy Miasta Częstochowa.

I. Wyniki konsultacji społecznych

Pismem z dnia 4 grudnia 2025 roku Prezydenta Miasta Częstochowy przekazał Uchwałę Nr 298. XXVII.2025 Rady Miasta Częstochowy w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Miasta Częstochowy do Rady Powiatu Częstochowskiego wraz z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie zmiany granic administracyjnych Powiatu Częstochowskiego poprzez przyłączenie części obszaru Gminy Poczesna, tj. obszaru:

- 1) obrębu ewidencyjnego Brzeziny Nowe (w całości),
 - 2) obrębu ewidencyjnego Kolonia Brzeziny Wielkie (w całości).
 - 3) obrębu ewidencyjnego Sobuczyna (w całości),
 - 4) obrębu ewidencyjnego Młynek (w całości),
 - 5) obrębu ewidencyjnego Huta Stara A (w części),
 - 6) obrębu ewidencyjnego Poczesna (w części)
- do Gminy Miasta Częstochowa.

Zgodnie z art. 3b ust. 1 pkt. 2 oraz art. 3d ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025, poz. 1684) wymagana jest opinia Rady Powiatu, poprzedzona przeprowadzeniem konsultacji społecznych z mieszkańcami.

W związku z powyższym Rada Powiatu Częstochowskiego w dniu 31 grudnia 2025 roku podjęła Uchwałę Nr XIX/115/2025 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami powiatu częstochowskiego dotyczących zmiany granic Powiatu Częstochowskiego. Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 2 lutego 2026 roku do 15 lutego 2026 roku. Powiat Częstochowski przeprowadził 9 spotkań konsultacyjnych z mieszkańcami w czterech gminach powiatu częstochowskiego tj.: Gmina Poczesna, Gmina Konopiska, Gmina Starcza i Gmina Kamienica Polska w przedmiotowej sprawie. Uprawnieni do udziału w konsultacjach społecznych byli mieszkańcy czterech Gmin powiatu Częstochowskiego: Poczesna, Konopiska, Starcza i Kamienica Polska.

W ramach prowadzonych konsultacji społecznych Gminy Poczesna, Konopiska, Starcza i Kamienica Polska wyraziły wolę zorganizowania przez Powiat Częstochowski na swoim terenie spotkania konsultacyjnego dla mieszanek i mieszkańców. Mieszkańcy mogli wyrazić swoje zdanie na temat inicjatywy Miasta Częstochowy.

W konsultacjach wzięło udział 801 osób. Oddano 777 ważnych głosów oraz 22 nieważnych. Wszyscy mieszkańcy biorący udział w konsultacjach wyrazili jednogłośnie swój sprzeciw wobec inicjatywy Gminy Miasta Częstochowy w sprawie zmiany granic administracyjnych powiatu częstochowskiego.

Osoby czynnie uczestniczące w spotkaniach konsultacyjnych zwracały uwagę na takie aspekty jak niewywiązywanie się Miasta z umów, złą infrastrukturę drogową w mieście Częstochowa, brak gwarancji darmowej komunikacji dla mieszkańców. Mieszkańcy szczególnie zwracali uwagę też na to, że miasto po przejęciu obszarów Gminy Poczesna zacznie rozszerzać strefę inwestycyjną. Wytknęli miastu obietnice, jakie składało kilkanaście lat temu, dotyczące ekranów sztucznych i naturalnych. Uczestnicy spotkań poruszyli problem uciążliwego odoru, ogromnego ruchu samochodów, wyższych podatków w Częstochowie w porównaniu do tych, które ustala Gmina Poczesna. Ponadto wskazywali na brak inwestycji drogowych. Podnosili problem utraty przez Gminę Poczesna przedsiębiorców, którzy płacą podatki do Gminy. Zadawali pytania dotyczące budowy spalarni, poruszali kwestie skażenia gleb i powietrza. Pytali czy wysypisko zostanie zamknięte. Niektóre osoby poruszały kwestię dyskryminacji mieszkańców przez Miasto Częstochowa, utrudnionego dostępu do pomocy socjalnej i zdrowotnej, lekceważącego stosunku administracji miejskiej do mieszkańców. Uznali Częstochowę za wymierające miasto. Zwracali uwagę, że mieszkańcy są pomijani w procesach decyzyjnych. Poruszyli też kwestię braku nasadzeń drzew przez Miasto Częstochowa, które miały być wykonane w latach 80 oraz uważają, że Częstochowskie Przedsiębiorstwo Komunalne nie potrafi odpowiednio zabezpieczyć terenu. Uważają, iż Miasto Częstochowa chce przejąć kolejne tereny, a nie potrafi uporać się z zaniedbaniami na swoich obszarach. Mieszkańcy Gminy Poczesna są zadowoleni ze swoich władz, natomiast mieszkańcy Miasta w większości nie są zadowoleni ze swoich władz. Pytali także czy były kiedykolwiek wykonywane badania gleby. Mają żal, że wszyscy skupiają się raczej na pieniądzach.

II. Wpływ powiększenia granic Miasta Częstochowy na terytorium Powiatu Częstochowskiego, na jego więzi społeczne, kulturowe oraz na wykonywanie zadań publicznych

Niebagatelne znaczenie ma wpływ powiększenia Miasta Częstochowy na więzi społeczne, ekonomiczne i kulturowe Powiatu Częstochowskiego. Istnieje uzasadnione ryzyko utraty tożsamości, przynależności społecznej mieszkańców przyłączonych miejscowości, opartej między innymi na wieloletnich tradycjach kulturowych. Przez lata mieszkańcy tworzyli Powiat, którego kształt i charakter zawdzięczają wspólnemu wysiłkowi. Aktualne zaś zamierzenia władz Miasta Częstochowy prowadzą do zniweczenia tego dorobku. Należy również zauważyć, iż w wyniku proponowanej zmiany granic, nastąpi marginalizacja, w rozumieniu społecznym, ekonomicznym i administracyjnym znaczenia Powiatu Częstochowskiego i Gminy Poczesna, w sposób istotny zaburzy zdolność wykonywania zadań publicznych.

III. Skutki finansowe

Wnioskowana przez Miasto Częstochowa zmiana granic spowodowałaby m. in. zmniejszenie dochodów Powiatu Częstochowskiego z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych. Roczny dochód Powiatu, odnosząc się do danych z 2024 r., z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych zmniejszy się o co najmniej 1.770.000 zł.

Departament Poboru Podatków Ministerstwa Finansów odmówił udostępnienia danych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych CIT ze względu na niski poziom agregacji podatników, co mogłoby doprowadzić do naruszenia tajemnicy skarbowej.

Należy wskazać, że przewiduje się znaczące uszczuplenie wpływów do budżetu Powiatu Częstochowskiego z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska o około 4.260.400 zł. Zmniejszą się również wpływy z tytułu usług geodezyjnych oraz opłat komunikacyjnych.

IV. Podsumowanie

Zachowania dotychczasowej struktury terytorialnej i osobowej Powiatu Częstochowskiego oczekują przede wszystkim jej mieszkańcy, którzy nie widzą aktualnie żadnych korzyści i perspektyw płynących z włączenia do terytorium Miasta Częstochowy. Mieszkańcy Powiatu Częstochowskiego jednoznacznie opowiedzieli się przeciwko zmianie granic administracyjnych Powiatu Częstochowskiego poprzez przyłączenie części obszaru Gminy Poczesna, tj. obszaru:

- 1) obrębu ewidencyjnego Brzeziny Nowe (w całości),
- 2) obrębu ewidencyjnego Kolonia Brzeziny Wielkie (w całości).
- 3) obrębu ewidencyjnego Sobuczyna (w całości),
- 4) obrębu ewidencyjnego Młynek (w całości),
- 5) obrębu ewidencyjnego Huta Stara A (w części),
- 6) obrębu ewidencyjnego Poczesna (w części)

do Gminy Miasta Częstochowa w przeprowadzonych konsultacjach społecznych.

Należy również mieć na uwadze, że we współczesnej polityce nie może być miejsca na wzmacnianie jednej jednostki samorządu terytorialnego kosztem innej.

Utrata terytorium Powiatu Częstochowskiego osłabi możliwości w zabezpieczeniu zdolności wykonywania zadań publicznych. Działając w imieniu naszych mieszkańców bronimy struktury terytorialnej i osobowej Powiatu, jako jednostki uwzględniającej więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe.

W związku z powyższym opiniuje się negatywnie zmiany granic administracyjnych Powiatu Częstochowskiego poprzez przyłączenie części obszaru Gminy Poczesna, tj. obszaru:

- 1) obrębu ewidencyjnego Brzeziny Nowe (w całości),
- 2) obrębu ewidencyjnego Kolonia Brzeziny Wielkie (w całości).
- 3) obrębu ewidencyjnego Sobuczyna (w całości),
- 4) obrębu ewidencyjnego Młynek (w całości),
- 5) obrębu ewidencyjnego Huta Stara A (w części),
- 6) obrębu ewidencyjnego Poczesna (w części)

do Gminy Miasta Częstochowa.